

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ–МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 14.10.2010 № 159

*г. Ханты-Мансийск*

Об утверждении долгосрочной

целевой программы "Обеспече-

ние экологической безопасности

Ханты-Мансийского района

в 2011-2013 годах"

В соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 14 сентября 2009 года № 120 «О долгосрочных программах Ханты-Мансийского района», в целях улучшения экологической ситуации на территории района:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу "Обеспечение эколо-гической безопасности Ханты-Мансийского района в 2011 - 2013 годах" (далее – Программа) согласно приложению.

2. Считать утратившими силу постановления администрации Ханты-Мансийского района от 30 ноября 2009 года № 177 «О долгосрочной целевой муниципальной программе «Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2011-2013 годы», от 20 сентября 2010 года № 142 «О внесении изменения в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 30 ноября 2009 года № 117».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования (обнародования) в газете «Наш район», но не ранее 01 января 2011 года.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы района Андронова А.Г.

Глава

Ханты-Мансийского района П.Н.Захаров

Приложение

к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района

от 14.10.2010 № 159

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА

В 2011 - 2013 ГОДАХ"

**2010 год**

**Оглавление Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Программы | 4-5 |
| 2. | Технико-экономическое обоснование Программы | 6 |
| 3. | Оценка существующей ситуации | 6 |
| 4. | Описание имеющейся проблемы | 7-8 |
| 5. | Основные цели и задачи целевой долгосрочной Программы | 8-9 |
| 6. | Сроки и этапы реализации Программы | 9 |
| 7. | Перечень и описание программных мероприятий | 9-10 |
| 8. | Механизм реализации Программы | 10 |
| 9. | Оценка ожидаемой экономической эффективности | 10-11 |
| 10. | Механизм контроля исполнения Программы | 11 |
| 11. | Приложения к Программе | 12-13 |

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование долгосрочной целевой Программы | "Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района в 2011 - 2013 годах" |
| Правовое обоснование для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об об-щих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";  Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.11.2004 № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского авто-номного округа – Югры»;  Устав Ханты-Мансийского района;  постановление администрации Ханты-Мансийского района от 14.09.2009 № 120 «О долгосрочных целевых программах Ханты-Мансийского района» |
| Заказчик | администрация Ханты-Мансийского района |
| Разработчик и исполнитель Программы | департамент имущественных, земельных отношений и природопользования администрации Ханты-Мансийского района (далее - департамент имущест-венных, земельных отношений и природопользования) |
| Цели | улучшение экологической обстановки для обеспече- ния экологической безопасности Ханты-Мансийского района |
| Задачи | 1. Снижение уровня негативного воздействия, факторов техногенного и природного характера на окружающую среду и ее компоненты  2. Решение проблем по охране земельных ресурсов в области обращения с отходами, увеличение доли обеспе-ченности населенных пунктов района полигонами твер-дых бытовых и промышленных отходов, установками по утилизации биологических и твердых бытовых отходов  3. Внедрение экологически чистых и малоотходных технологий |
| Сроки и этапы реализации Программы | срок реализации Программы - 2011 - 2013 годы:  I этап- 2011 год;  II этап-2012 год;  III этап – 2013 год |
| Объемы и источники  финансирования | общий предполагаемый объем финансирования Про-граммы на 2011-2013 годы за счет бюджета района – 33000 тыс. рублей, в том числе:  2011 год – 11 000 тыс. рублей;  2012 год – 11 000 тыс. рублей;  2013 год – 11 000 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | улучшение к 2013 году состояния окружающей среды на территории Ханты-Мансийского района:  увеличение к 2013 году доли размещения и утили-зации твердых бытовых отходов в соответствии с при-родоохранными требованиями с 35 процентов до 90 процентов;  увеличение к 2013 году доли утилизированных биоло-гических отходов с 40 процентов до 95 процентов |

**1. Технико-экономическое обоснование Программы**

Площадь Ханты-Мансийского района составляет 4631,5 тыс. га или 8,7 процента от территории округа. Основную часть земель района составляют земли лесного фонда – 83,4 процента. На территории района расположено 3014 озер, протяженность рек составляет 16165 км. Земли населенных пунктов составляют 29,1 тыс. га – 0,6 процента.

Район расположен в пределах одной природной зоны - зоне тайги. В ней различают три подзоны: северную, среднюю, южную. Южная зона, в которой господствуют хвойные и смешанные леса, лежит южнее 60° северной широты, т.е. в поясе умеренного климата.

Все 33 сельских населенных пункта размещены на берегах Иртыша, Оби или протоках больших и малых рек.

По состоянию на 01 января 2009 года на территории Ханты-Мансийского района постоянно зарегистрированного населения - 17 338 человек.

Состояние окружающей среды на территории Ханты-Мансийского района по результатам проверок, проведенных природоохранными службами в 2008 - 2010 годах, признано удовлетворительным, хотя местами антро-погенная нагрузка на окружающую среду по некоторым показателям превышает допустимые нормы в несколько раз.

Согласно решениям Ханты-Мансийского районного суда администрация района обязана принять меры по организации надлежавшей утилизации биологических отходов, образуемых в районе, а также обеспечить в 2011 году утилизацию и переработку твердых бытовых отходов, образуемых от населения п. Кирпичный, с. Троица, с. Белогорье, с. Батово, п. Выкатной, с. Цингалы.

Через Программу предусмотрено решение проблем по охране земельных ресурсов в области обращения с отходами, увеличение доли обеспеченности населенных пунктов района полигонами по утилизации твердых бытовых и промышленных отходов, установками по утилизации биологических и твердых бытовых отходов.

**2. Оценка существующей ситуации**

Сегодня экологическая политика администрации Ханты-Мансийского района, как и в предыдущие годы, направлена на улучшение качества окружающей природной среды, предотвращение деградации природных комплексов и снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения района. Достижение данных целей органами местного самоуправления района решается посредством выполнения задач по не-допустимости загрязнения земельных ресурсов.

Ежегодно 6,5 тыс. куб.м твердых бытовых отходов размещается на несанкционированных свалках, что создает ситуацию, близкую к чрезвычай-ной: свалки эксплуатируется с нарушением правил обращения с отходами - происходит возгорание отходов. Несанкционированные свалки, расположен-ные на территории населенных пунктов района, являются благоприятной средой для развития патогенной микрофлоры и паразитической микро- и макрофауны. В летний период на них создаются условия для развития переносчиков инфекционных заболеваний. Эксплуатация свалок осуществ-ляется с нарушением экологических и санитарно-гигиенических норм и правил, что способствует загрязнению атмосферного воздуха вредными химическими веществами (сероводород, индол, скатол и т.п.). Фильтрат, содержащий вредные химические и биохимические препараты, загрязняет почвенный слой и может попасть в грунтовые воды, а затем в открытые водоемы. При возникновении паводковой ситуации и поднятии грунтовых вод, а также вследствие выпадения естественных осадков токсичные вещества, в том числе тяжелые металлы, так же могут попасть в воды рек Обь и Иртыш и стать источником массового заболевания людей и животных. Анализ реальных действий по решению проблемы обеспечения экологической безопасности при обращении с коммунальными отходами показал, что администрация района сможет выполнить требования природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами в рамках реализации данной Программы.

**3. Описание имеющейся проблемы**

Ханты-Мансийский район сегодня - это территория активного нефтя-ного освоения, которая составляет всего 0,2 процента от площади района, но даже эти незначительные промышленные освоенные площади, на которой расположен топливо – энергетический комплекс, являются главным факто-ром, негативно воздействующим на природную среду.

На территории района ведут работы 8 крупных нефтегазодобывающих компаний, с которыми ежегодно заключаются социально - экономические соглашения, согласно которым компании устраняют экологический ущерб, нанесенный окружающей среде, и перечисляют в бюджет Ханты-Мансийского района денежные средства в размере 40 процентов от платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Проблема организации работ по строительству полигонов и утилизации бытовых отходов, а также их эксплуатация также является важным направлением в работе администрации района. Проблема в том, что в районе 33 населенных пункта, и в каждом из них невозможно построить полигон, стоимость которого составляет от 10 до 15 млн. рублей: это и само строительство ТБО, и строительство подъездной автодороги. Кроме того, стоит проблема по грамотной эксплуатации в дальнейшем данного объекта. Необходима специальная техника для работы на ТБО, организация сбора мусора в населенных пунктах.

В настоящее время в районе построено 5 полигонов ТБО. Кроме того, в ряде населенных пунктов района имеется 13 санкционированных свалок. В остальных - утилизация бытовых отходов пока является проблемной.

В процессе утилизации и хранения образующихся отходов на санкционированных свалках, ввиду отсутствия изолирующей пленки происходит вторичное загрязнение окружающей среды. Неорганизованное сжигание отходов приводит к выбросам в атмосферу значительного количества вредных веществ, которые образуют опасные токсичные соединения. Хранение отходов не на специально организованных полигонах приводит к загрязнению грунтовых вод, почвы. Одной из важнейших проблем является проблема утилизации медицинских отходов. Для решения этого вопроса в 2006-2008 годах из бюджета Ханты-Мансийского района выделено 7219 тыс. рублей на приобретение 3-х установок «Стерифлэш» для сжигания опасных медицинских отходов, установки смонтированы в п. Горноправдинск, п. Луговской, п. Сибирский.

На строительство полигона ТБО в п. Горноправдинске в период с 2008 по 2010 годы выделено 34185 тыс. рублей.

На строительство КОС 35 куб. м/сутки в с. Нялинское в период с 2008 по 2009 годы выделено 8175,5 тыс. рублей.

В 2006 - 2009 гг. для рекультивации несанкционированных свалок и очистки береговых полос из бюджета района было выделено 17320 тыс. рублей.

В рамках целевой Программы для решения указанных проблем предусмотрен комплекс первоочередных мероприятий, а именно:

1. Приобретение установок по утилизации биологических отходов в с. Батов, с. Тюли, д. Белогорье, с. Селиярово.

2. Обустройство площадок и приобретение установок по утилизации ТБО в с. Цингалы, с. Троица, д. Белогорье, с. Селиярово.

3. Проектирование и строительство полигона ТБО в п. Красноленинский.

4. Организация вывоза твердых бытовых отходов из п. Сибирский, с. Реполово, с. Батово, п. Выкатной, с. Тюли.

5. Приобретение спецтехники для обслуживания полигонов ТБО.

**4. Основные цели и задачи целевой долгосрочной Программы**

Достижение целей и решение задач Программы планируется осу-ществить путем реализации предусмотренных основными направлениями приоритетных мер:

значительное снижение вреда, наносимого окружающей среде и насе-лению ситуациями техногенного и природного характера и их последст-виями;

улучшение качества состояния окружающей среды, оздоровление и сохранение экологической обстановки в Ханты-Мансийском районе, улучшение качества жизни и здоровья населения, увеличение продолжи-тельности жизни путем снижения опасного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей;

разработка и применение экономических механизмов в целях снижения опасной нагрузки на окружающую среду и здоровье населения, привлечение и эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств для обеспечения экологической безопасности;

повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области охраны окру-жающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Принятие Программы, как одного из документов стратегического планирования Ханты-Мансийского района, и реализация ее положений позволят достичь улучшения показателей состояния окружающей среды.

**Цель:** Улучшение экологической обстановки для обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского района.

**Задачи:**

1. Снижение уровня негативного воздействия, факторов техногенного и природного характера на окружающую среду и ее компоненты.

2. Решение проблем по охране земельных ресурсов в области обра-щения с отходами, увеличение доли обеспеченности населенных пунктов района полигонами твердых бытовых и промышленных отходов, установ-ками по утилизации биологических и твердых бытовых отходов.

3. Внедрение экологически чистых и малоотходных технологий.

Система показателей, характеризующих результаты реализации Программы, указана в приложении 1 к Программе.

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы – 3 года:

I этап- 2011 год;

II этап- 2012 год;

III этап- 2013 год.

**6. Перечень и описание программных мероприятий**

Достижение поставленных целей и решение задач Программы пред-полагается путем выполнения комплекса программных мероприятий (прило-жение 2 к Программе).

Реализация поставленной цели и решение задач Программы, достиже-ние планируемых значений целевых показателей Программы предусмотрено через выполнение следующих программных мероприятий:

*Уменьшение загрязнения и захламления земельных ресурсов*

В рамках данного направления предусмотрены мероприятия по проектированию и строительству полигона твердых бытовых отходов в п. Красноленинский с внедрением комплексов по переработке бытовых и промышленных отходов, которые позволят предотвратить вредное воздействие на окружающую среду отходов производства и потребления, увеличить общий объем использования и обезвреживания отходов, также приобретению, монтажу и пуско-наладке трех установок по утилизации твердых бытовых отходов в с. Цингалы, с. Троица, д. Белогорье.

Организация вывоза твердых бытовых отходов из п. Сибирский, с. Реполово, с. Батово, п. Выкатной, с. Тюли на полигоны ТБО г. Ханты-Мансийска и п. Горноправдинска.

Приобретение спецтехники для обслуживания полигонов ТБО (мусороуборочные машины, трактора).

*Внедрение новых технологий по обезвреживанию опасных отходов.*

В рамках данного направления предусмотрены мероприятия по приоб-ретению, монтажу и пуско-наладке четырех установок для уничтожения биологических отходов, которые позволят предотвратить вредное воздейст-вия на окружающую в с. Батово, с. Тюли, д. Белогорье, с. Селиярово.

**7. Механизм реализации Программы**

Комплексное управление Программой и распоряжение средствами местного бюджета в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных в бюд-жете района на реализацию Программы на очередной финансовый год, осуществляет субъект бюджетного планирования - администрация Ханты-Мансийского района.

Реализация Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей конкретных мероприятий, субъектов финансовой поддержки и будет осуществляться на основе договоров, заключаемых администрацией Ханты-Мансийского района в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Система управления реализацией Программы предполагает локальное нормативное закрепление ответственности выполнения мероприятий за управлением земельных ресурсов и природопользования департамента имущественных, земельных отношений и природопользования.

Подготовка ежегодного отчета о выполнении Программы, представ-ление информации главе района, депутатам Думы района и доведение информации до жителей района.

**8. Оценка ожидаемой эффективности**

Направление «Уменьшение загрязнения и захламления земельных ресурсов» предполагает строительство полигона ТБО в п. Красноленинский, приобретение, монтаж и пуско-наладку трех установок по утилизации твердых бытовых отходов в с. Цингалы, с. Троица, д. Белогорье, что позволит утилизировать в соответствии с действующим природоохранным законодательством до 90 процентов твердых бытовых отходов, образуемых от населения района, и увеличит долю утилизированных биологических отходов с 40 процентов до 95 процентов.

Достижение целей и решение задач Программы планируется осу-ществить путем реализации предусмотренных основными направлениями приоритетных мер:

значительное снижение вреда, наносимого окружающей среде и насе-лению ситуациями техногенного и природного характера и их последст-виями;

улучшение качества состояния окружающей среды, оздоровление и сохранение экологической обстановки в Ханты-Мансийском районе, улучше-ние качества жизни и здоровья населения, увеличение продолжительности жизни путем снижения опасного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей;

разработка и применение экономических механизмов в целях снижения опасной нагрузки на окружающую среду и здоровье населения, привлечение и эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств для обеспечения экологической безопасности;

повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Принятие Программы, как одного из документов стратегического планирования Ханты-Мансийского района, и реализация ее положений позволят достичь улучшения показателей состояния окружающей среды.

**9. Механизм контроля исполнения Программы**

Контроль за реализацией долгосрочной целевой Программы осуществляет заместитель главы района – директор департамента имущест-венных, земельных отношений и природопользования.

Информация о ходе реализации Программы ежеквартально, ежегодно предоставляется в уполномоченный орган администрации Ханты-Мансийского района в установленные сроки.

Контроль за исполнением Программы даст возможность повысить эффективность работы как предприятий - участников процесса, так и фи-нансовых вложений посредством инструментов, принятых для достижения поставленных целей.

Приложение 1 к Программе

СИСТЕМА

ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  показателей  результатов | Базовый  показатель на начало  реализации Программы | Значения показателя по годам | | | Целевое  значение  показателя на момент  окончания  действия  Программы |
| 2011  год | 2012  год | 2013  год |
| 1. Показатели утилизации бытовых и промышленных отходов | | | | | | |
| 1.1. | Общий объем бытовых и про-мышленных отходов, образуе-мых на территории района в год (м³), рассчитан из нор-матива на 1 человека в год:  многоквартирные жилые дома - 1.2 м³  индивидуальные жилые дома - 1.68 м³ | 24967 | 24967 | 24967 | 24967 | 24967 |
| 1.2. | Объем утилизированных быто-вых и промышленных отходов на территории района (м³) рассчитан, исходя из сущест-вующих и планируемых к вво-ду полигонов ТБО и установок по утилизации бытовых отхо-дов | 8710 | 17831 | 21477 | 22584 | 22584 |
| 1.3. | Доля утилизированных быто-вых и промышленных отходов на территории района (процен-тов) | 35 | 71 | 85 | 90 | 90 |
| 2. Показатели утилизированных биологических отходов | | | | | | |
|  | Объем утилизированных био-логических отходов в районе (тонн) | 4 | 8 | 9 | 12 | 12 |
| 3. Показатели по внедрению экологически чистых и малоотходных технологий | | | | | | |
|  | Количество экологически чис-тых и малоотходных техно-логий (штук установок) | 1 | 7 | 8 | 8 | 8 |
|  |  |

Приложение 2 к Программе

**ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Муниципальный заказчик бюджетополучатель | Сроки выпол-нения | Финансовые затраты на реализацию (тыс. руб.) | | | | Источник финансирования |
| всего | 2011  год | 2012  год | 2013 год |
| Уменьшение загрязнения и захламления земельных ресурсов | | | | | | | | |
| 1. | Строительство полигона ТБО в п. Красноленинский (ПИР, СМР) | департамент строительства, архитектуры и ЖКХ | 2012 | 1700 |  | 1700 |  | бюджет района |
| 2. | Строительство полигона ТБО в п. Красноленинский | департамент строительства, архитектуры и ЖКХ | 2012-2013 | 14000 |  | 7000 | 7000 | бюджет района |
| 3. | Приобретение спецтехники для обслуживания полигонов ТБО | департамент строительства, архитектуры и ЖКХ | 2013 | 1500 |  |  | 1500 | бюджет района |
| 4. | Приобретение установок по утилиза-ции биологических отходов в с. Батово, с. Тюли, д. Белогорье, с. Селиярово | департамент имущественных, земельных отношений и природопользования | 2011-2012 | 1600 | 1200 | 400 |  | бюджет района |
| 5. | Обустройство площадок и приобре-тение установок по утилизации ТБО в с. Цингалы, с. Троица, д. Белогорье | департамент имущественных, земельных отношений и природопользования | 2011 | 8300 | 8300 |  |  | бюджет района |
| 6. | Организация вывоза твердых бытовых отходов из п. Сибирский, с. Реполово, с. Батово, п. Выкатной, с. Тюли. | Администрации сельских поселений Сибирский, Выкатной | 2011-2013 | 5900 | 1500 | 1900 | 2500 | бюджет района |
|  | **Итого по Программе** |  |  | **33 000** | **11 000** | **11 000** | **11 000** |  |